

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Донецкий государственный университет»

Юридический факультет  
Кафедра административного и финансового права

УТВЕРЖДАЮ  
проректор

\_\_\_\_\_ П.А. Машаров  
«17» апреля 2025 г.  
МП

## **РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

### **«ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО ПРАВА»**

Укрупненная группа направлений подготовки	40.00.00 Юриспруденция
Программа высшего образования	Программа магистратуры
Направление подготовки	40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа	Административное, финансовое право и правовое обеспечение государственного управления
Квалификация	Магистр
Форма обучения	Очная, заочная

Рабочая программа адаптирована для лиц  
с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов

Донецк 2025

Рабочая программа дисциплины «Проблемы финансового права» для обучающихся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, магистерской программы «Административное, финансовое право и правовое обеспечение государственного управления», составлена на основании Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования – магистратура по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 1451, Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 06 апреля 2021 г. № 245 (с изм. и доп.), в соответствии с учебным планом, утвержденным Ученым советом ФГБОУ ВО «ДонГУ» для набора 2025 года.

Разработчик:

доцент кафедры административного и  
финансового права,  
канд. юрид. наук, доцент

С.Н.Пашков

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры  
административного и финансового права.

Протокол от 14.04.2025 г. № 10

Заведующий кафедрой

Е.М.Сынкова

СОГЛАСОВАНО:

Декан юридического факультета

Н.В.Асеева

16.04.2025 г.

Учебно-методическая комиссия юридического  
факультета.

Протокол от 15.04.2025 г. № 3

Председатель

Э.Е.Манивлец

Руководитель основной профессиональной  
образовательной программы,

доктор юрид. наук, проф.

16.04.2025 г.

Е.М.Сынкова

## 1. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Учебная дисциплина «Проблемы финансового права» является базовой частью образовательной программы. Для изучения данной учебной дисциплины необходимы знания и умения, формируемые предшествующими дисциплинами – «Административное право», «Финансовое право», (сопутствующими дисциплинами – «Финансовый контроль», «Налоговая система»). Знания и умения, полученные в ходе изучения дисциплины «Проблемы финансового права» являются основой для изучения последующих дисциплин: «Право и аудит», «Банковское право»; используются при написании выпускной квалификационной работы.

## 2. ОПИСАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

### Общая характеристика

Наименование показателя	Значение показателя
Название образовательной программы	40.04.01 - Юриспруденция (Магистерская программа: Административное, финансовое право и правовое обеспечение государственного управления)
Шифр и название в соответствии с учебным планом	Б1.В.ОД.6 Проблемы финансового права
Часть образовательной программы	Базовая часть
Количество зачетных единиц / всего часов	2,5 / 108

### Распределение часов по формам и периодам обучения

Форма обучения	курс	семестр	Общее количество часов					Форма контроля
			лекционных	лабораторных	практических	самостоятельной работы + контроль	всего	
Очная	1	2	11	–	22	75	108	зачет
Очная, всего								
Заочная	1	1	2	–	2	104	108	зачет

## 3. ЦЕЛИ ДИСЦИПЛИНЫ

Цель дисциплины – углубление специализации знаний по финансовому праву в аспекте наличия в нем многочисленных дискуссионных вопросов теории, сложности процесса применения норм финансово-кредитного законодательства, перспектив развития в условиях интеграции в мировую финансово-экономическую систему.

#### 4. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ КОМПОНЕНТА ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ИХ ИНДИКАТОРЫ И ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

<p>ПК-4 Способен применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности</p>	<p>ПК-4. И-1</p> <p>Способен применять нормативно-правовые акты в финансово-правовой сфере</p> <p>ПК-4. И-2</p> <p>Способен применять нормативно-правовые акты для решения правовых проблем в финансово-правовой сфере</p>	<p>ПК-4.1.1.Знает виды нормативно-правовых актов в финансово-правовой сфере</p> <p>ПК-4.1.2 Умеет применять нормативно-правовые акты в финансово-правовой сфере</p> <p>ПК-4.И-2.1 Умеет применять нормативно-правовые акты для решения правовых проблем в финансово-правовой сфере</p>
---	--	--

#### 5. ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Темы	Вопросы темы
Раздел 1.Общиепроблемыфинансовогоправа	
<p>1. Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства</p>	<p>Подходы ученых-правоведов к выработке понятия финансов в юридическом аспекте (в историческом ракурсе).</p> <p>Современные позиции ученых в области финансового права по вопросу выделения новых факультативных функций финансов в экономике государства в условиях ее диверсификации.</p> <p>Финансоваядеятельностьгосударстваимunicipальныхобразований:сложныевопросыразграничениябюджетной,налоговойи иных видов компетенции.</p> <p>Проблемыреформированияфинансовойдеятельностигосударства иосуществляющихееоргановваспектееегармонизацииснормамим еждународногофинансовогоправа.</p>

2. Проблемы финансового права как отрасли публичного права	Современные подходы к анализу предмета финансового права: соотношение частно-правовых и публично-правовых начал. Возможность трансформации финансового права в отрасль права, нормы которой регулируют исключительно вопросы денежной эмиссии, денежного обращения и рынка ценных бумаг. Значение финансового права в развитии коммерческого и предпринимательского права. Формирование финансового права в новых социально-экономических и политических условиях в России конца XX в., развитие в начале XXI в. (проблемные аспекты).
3. Научно-правовые подходы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике	Теоретические проблемы обоснования объективной основы, тенденций развития системы финансового права. Проблемы формирования структуры. Особенности финансового права, их содержание и значение. Позиции ученых-правоведов относительно объективности выделения некоторых подотраслей финансового права и развития его институтов в условиях перехода экономики к рыночным отношениям. Дискуссионные и противоречивые положения финансового законодательства, проблемы их эффективного устранения. Вопросы необходимости систематизации (кодификации) финансового права.
Содержательный модуль 2. Отраслевые проблемы финансового права	
4. Основные подотрасли и институты финансового права	Теоретические проблемы развития системы финансового права. Процесс формирования подотраслей финансового права. Развитие институтов финансового права в условиях перехода к рыночной экономике. Проблемы эффективного разграничения центральной и муниципальной финансовой компетенции: позиции ученых-правоведов.
5. Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	Финансовая деятельность государства и муниципальных образований как составная часть механизма социального управления. Проблемы совершенствования методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Финансовый контроль как неотъемлемая часть финансовой деятельности государства и муниципальных образований, его основные направления, проблемы совершенствования и повышения эффективности. Проблемы реформирования государственных и муниципальных органов, осуществляющих финансовую деятельность и финансовый контроль: позиции ученых.
6. Теоретические и практические проблемы финансово-правовой ответственности	Финансово-правовая ответственность как вид юридической ответственности. Особенности финансово-правовой ответственности. Финансово-правовые санкции, их соотношение с санкциями других отраслей права. Разновидности финансово-правовой ответственности, их общие черты и специфика. Проблемы совершенствования финансово-правовой ответственности. Обоснованность выделения в финансово-правовую ответственность финансово-правовой ответственности.

## 6. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Форма обучения – очная, курс – 1, семестр – 2

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
Раздел 1. Общие проблемы финансового права					
1. Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства	2		2	14	20
2. Проблемы финансового права как отрасли публичного права	2		2	14	20
3. Научно-правовые подходы к системе финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике	2		4	14	19
ИТОГО ПО КОМПОНЕНТУ ОПОП	6		6	42	54
Раздел 2. Отраслевые проблемы финансового права					
4. Основные подотрасли и институты финансового права	2		2	11	18
5. Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.	2		2	11	18
6. Теоретические и практические проблемы финансово-правовой ответственности	4		4	10	18
ИТОГО ПО КОМПОНЕНТУ ОПОП	8		8	33	54
ИТОГО ЗА КУРС	11		22	75	108

Форма обучения – очная, курс – 1, семестр – 2

Наименования разделов и тем	Количество часов				
	Лекц.	Лабор.	Практ.	СРС+К	Всего
Раздел 1. Общие проблемы финансового права					
1. Актуальные проблемы теории правового регулирования финансовых фондов и финансовой деятельности государства	2	2		15	19

2. Проблемы финансового права как отрасли публичного права				20	20
3. Научно-правовые основы системы финансового права и их развитие в условиях перехода к рыночной экономике				10	10
ИТОГО ПО КОМПОНЕНТУ ОПОП	2	2		45	49
Раздел 2. Отраслевые проблемы финансового права					
4. Основные подотрасли и институты финансового права				19	19
5. Финансовая деятельность и финансовый контроль: проблемные аспекты реализации и правового регулирования.				20	20
6. Теоретические и практические проблемы финансово-правовой ответственности				20	20
ИТОГО ПО КОМПОНЕНТУ ОПОП				59	59
ИТОГО ЗА КУРС	2		2	104	108

## 7. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ (СРЕДСТВА) ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

### 7.1. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Финансовая деятельность государства как объект комплексного правового регулирования.
2. Особенности правового регулирования финансовой деятельности органов местного самоуправления.
3. Финансово-правовая ответственность: проблемы правового регулирования.
4. Принципы финансово-правовой ответственности.
5. Вопросы применения ответственности в сфере бюджетной деятельности.
6. Ответственность в сфере налогообложения: вопросы теории практики.
7. Правовое регулирование ответственности в сфере государственного (муниципального) кредита.
8. Ответственность в сфере оказания финансовых услуг валютного регулирования.
9. Соотношение финансово-правовой и административно-правовой ответственности в сфере налогообложения.
10. Валюта и валютные ценности, порядок их перемещения через таможенную границу.
11. Правовые основы тарифного регулирования внешней торговой деятельности.
12. Государственные и муниципальные расходы как институт финансового права.
13. Государственные и муниципальные доходы как институт финансового права.
14. Бюджетное право как подотрасль финансового права.
15. Налоговое право как подотрасль финансового права.
16. Система финансового права, её понятие, объективная основа, тенденции развития, теоретические проблемы.
17. Федеральные и региональные аспекты в финансовом праве и финансовом законодательстве.
18. Наука финансового права, её предмет и общественное значение. Становление и

- развитие отечественной науки финансового права.
19. Современная наука финансового права постсоветского периода.
  20. Организационно–правовые особенности, методы финансовой деятельности государства и муниципальных образований, проблемы совершенствования.
  21. Финансовый контроль–неотъемлемая составная часть финансовой деятельности государства и муниципальных образований, его основные направления, проблемы совершенствования и повышения эффективности.
  22. Государство как субъект финансовых правоотношений.
  23. Субъекты федерации как субъекты финансовых правоотношений.
  24. Особенности участия субъектов федерации в бюджетных правоотношениях.
  25. Государство как субъект налоговых правоотношений.
  26. Правовые основы участия государства в области управления и обслуживания государственного долга.
  27. Разграничение компетенции федерации и ее субъектов в области денежного обращения и расчетов, валютного регулирования и валютного контроля, страхового дела.
  28. РФ как субъект международного права и участник финансовых правоотношений с иными субъектами международного права.
  29. Субъекты РФ как субъекты международного права и участники финансовых правоотношений с иными субъектами международного права.
  30. Особенности ответственности за нарушение договорных обязательств в области финансовых правоотношений.

## 8. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БАЛЛОВ, КОТОРЫЕ ПОЛУЧАЮТ ОБУЧАЮЩИЕСЯ

Общая оценка знаний обучающихся по дисциплине проводится по 100-балльной шкале исходя из максимума, приведенного в таблице ниже. Организационно-учебная работа в аудитории оценивается на основе таких критериев как посещаемость занятий, своевременное и качественное выполнение домашних заданий, активность во время проведения лекционных и практических занятий (участие в обсуждении текущего и пройденного материала, решение задач и т.п.).

Содержательные модули	Вид работы	Баллы
1-2	Организационно-учебная работа в аудитории	15
	Самостоятельная работа	15
	Контрольные работы по практике	15
	Контрольная работа по теоретическому материалу	15
Итого		60
Зачет		40
Общий итог за семестр		100

Соответствие баллов оценке

Оценка по шкале ECTS	Оценка по 100-балльной шкале	Оценка по пятибалльной шкале	
		экзамен, дифференцированный зачет	зачет
A	90-100	5 (отлично)	зачтено



B	80-89	4 (хорошо)	зачтено
C	75-79	4 (хорошо)	зачтено
D	70-74	3 (удовлетворительно)	зачтено
E	60-69	3 (удовлетворительно)	зачтено
FX	35-59	2 (неудовлетворительно) с возможностью повторной аттестации	не зачтено
F	0-34	2 (неудовлетворительно) с возможностью повторной сдачи при условии обязательного набора дополнительных баллов	не зачтено

## 9. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ И ИНВАЛИДОВ

В ходе реализации дисциплины используются следующие дополнительные методы обучения, текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в зависимости от их индивидуальных особенностей:

- 1) для слепых и слабовидящих:
  - лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
  - для выполнения задания при необходимости предоставляется увеличивающее устройство; возможно также использование собственных увеличивающих устройств;
  - письменные задания оформляются увеличенным шрифтом.
- 2) для глухих и слабослышащих:
  - лекции оформляются в виде электронного документа;
  - письменные задания выполняются на компьютере в письменной форме;
  - экзамен проводится в письменной форме на компьютере; возможно проведение в форме тестирования.
- 3) для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата:
  - лекции оформляются в виде электронного документа, доступного с помощью компьютера со специализированным программным обеспечением;
  - письменные задания выполняются на компьютере;
  - экзамен и зачёт проводятся в устной форме или выполняются в письменной форме на компьютере.

При необходимости предусматривается увеличение времени для подготовки ответа.

Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся устанавливается с учётом их индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения допускается с использованием дистанционных образовательных технологий.

Обеспечивается доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

- 1) для слепых и слабовидящих:
  - в печатной форме увеличенным шрифтом;
  - в форме электронного документа;
- 2) для глухих и слабослышащих:
  - в печатной форме;
  - в форме электронного документа.
- 3) для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата:
  - в печатной форме;

- в форме электронного документа.

## 10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Освоение дисциплины «Проблемы финансового права» предполагает использование следующего материально-технического обеспечения: Учебная аудитория для проведения практических занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, самостоятельной работы обучающихся (ауд. № 301: г. Донецк, пр. Ватутина, 1а). Комплект учебной мебели на 52 посадочных мест, комплект рабочего места преподавателя, меловая доска, мультимедийная доска, 1 мультимедийный проектор, 1 ноутбук. Набор мультимедийных дидактических средств для образовательных организаций общего и высшего образования (разработки преподавателей).

Учебная лаборатория электронной информации. Используется для организации и проведения самостоятельной работы обучающихся (ауд. № 224: г. Донецк, пр. Ватутина, 1а). Комплект учебной мебели на 32 посадочных места, комплект рабочего места преподавателя, мультимедийная доска, компьютер в комплекте (10 шт), 2 мультимедийных проектора.

Читальный зал №7 юридического факультета. Помещение для самостоятельной работы обучающихся (ауд. № 101: г. Донецк, пр. Ватутина, 1а). Комплект учебной мебели на 6 посадочных мест, компьютер в комплекте (2шт).

## 11. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Основная литература

1. Пашков С.Н. Актуальные проблемы финансового права: учебно-методическое пособие / С.Н. Пашков. – Донецк: ДонНУ, 2019. – 112 с.
2. Пашков С.Н. Современные проблемы финансового права. Практикум / С.Н. Пашков. – Донецк: ДонНУ, 2019. – 120 с.
3. Актуальные проблемы финансового права: учебник/коллектив авторов ; под ред. А.Д. Селюкова, И.А. Цинделиани. – Москва: Юстиция, 2019. – 482 с. – (Магистратура).
4. Актуальные проблемы финансового права: Монография / Грачева Е.Ю. - М.:Юр.Норма, НИЦИНФРА-М, 2016. - 208с.
5. Пашков С.Н. «Проблемы финансового права». Учебно-методическое пособие. Донецк: ДонГУ- 2025. – 102 с.

### Дополнительная литература

1. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации : учебник для магистратуры / отв. ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 272 с.
2. Банковское право Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. ред. Е. Ю. Грачева. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. – 368 с.
3. Правовое регулирование финансового контроля в Российской Федерации: проблемы и перспективы: Монография / Арзуманова Л.Л., Болтинова О.В., Бубнова О.Ю., - 2-е изд., доп. – М.:Юр.Норма, НИЦИНФРА-М, 2014. – 384 с.

## 12. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. Научная электронная библиотека elibrary.ru : информ.-аналит. портал / ООО Научная электронная библиотека. – Москва : ООО Науч. электрон. б-ка, сор. 2000–2022. – URL: <https://elibrary.ru> (дата обращения: 01.01.2023). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей. – Текст : электронный.
2. Электронный каталог Научной библиотеки Донецкого государственного университета. – Донецк : НБ ДонГУ, 1999– . – URL: <http://catalog.donnu.education> (дата обращения: ).

- 01.01.2023). – Текст : электронный;
3. Официальный сайт Народного Совета ДНР <http://dnrsovet.su>
  4. Официальный сайт Совета Министров ДНР <http://smdnr.ru>
  5. Библиотека ДонНУ <http://library.donnu.ru/>
  6. Библиотека Юрайт <http://www.biblio-online.ru/>
  7. Справочная правовая система «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru>
  8. Справочная правовая система «Гарант»: <http://www.garant.ru/>
  9. Справочная правовая система «Право»: <http://www.pravo.ru>
  10. Официальный сайт информационно-правового консорциума «Кодекс»: <http://www.kodeks.ru>

### 13. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Windows 7 PRO (корпоративная лицензия ДонГУ № 46484614)
2. MicrosoftOffice (корпоративная лицензия ДонГУ № 46472919)
3. MicrosoftVisualStudio (лицензия программы DreamSpark для высших учебных заведений)
4. Антивирус Касперского, AdobeAcrobatReader, xPDF (лицензии GPL, Apache, BSD для свободного программного обеспечения).